

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК «УГРА»**

УТВЕРЖДАЮ:

Директор
ФГБУ «Национальный парк «Угра»



В. А. Трищенко

Доклад

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
ФГБУ «Национальный парк «Угра» в области охраны и использования
особо охраняемой природной территории Национального парка «Угра»
за 2025 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 33 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статьями 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемой природной территории Национального парка «Угра».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой территории федерального значения Национальный парк «Угра» и в границах его охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о Национальном парке «Угра», утвержденным Приказом Минприроды России от 03 декабря 2015 г. № 524 в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;

- особо правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;

- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Угра» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее – объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользования граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее-производственные объекты).

Согласно пункту 22 Положения о «Национальном парке «Угра» утвержденном Приказом Минприроды России от 03 декабря 2015 г. № 524, на территории Национального парка федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Угра», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Общая площадь парка составляет 98624,5 га.

Национальный парк «Угра» – это особо охраняемая природная территория, первоначально находилась в ведении Федеральной службы лесного хозяйства России, с 2009 года находится в управлении федерального государственного, а с 2012 – федерального государственного бюджетного учреждения (ФГБУ) «Национальный парк «Угра» в структуре Министерства природных ресурсов и экологии РФ. В 2002 году парку присвоен статус Биосферного резервата под эгидой ЮНЕСКО. Общая площадь территории резервата (включена охранный зона парка и ряд дополнительных участков) – 153832 га.

Территория парка включает 3 основных участка: Угорский, Воротынский и Жиздринский, занимающих соответственно 64%, 4% и 32% общей площади парка, а также три отдельных участка, отстоящих от основных на расстояние 3-8 км:

1. Северный – (Угорский) участок включает долину реки Угры от границы Смоленской и Калужской областей до д. Куровское и прилегающие к ней природораздельные пространства. Расстояние от русла реки до границ парка по обе стороны Угры – от 0,5 до 11 км. В административном отношении большая часть Угорского участка находится в пределах Юхновского и Дзержинского районов; небольшая по площади часть с отдельным участком «Морозовское болото» находится в Износковском районе.

2. Южный – (Жиздринский) участок парка, с отдельным участком «Чёртово городище», включает долину реки Жиздры с прилегающими землями от

границы между Ульяновским и Козельским районами на юге, до впадения Жиздры в Оку на севере. Расстояние от русла реки до границ парка колеблется от 1 до 10 км. Жиздринский участок находится в двух административных районах — Козельском и Перемышльском.

3. Воротынский участок, с отдельным участком «Озеро Тишь», включает древнее село Воротынк (на р. Выссе) и его окрестности и выходит к долине Оки (Перемышльский и Бабынинский административные районы).

Из общей площади парка (98624,5 га) 43922 га занимают земли, покрытые лесом, 1326 га — земли под водным зеркалом, 1,5 га земель под административными и рекреационными объектами (переданы парку в постоянное (бессрочное) пользование); 53375 га земель других пользователей включены в границы парка без изъятия их из хозяйственной эксплуатации.

Вокруг парка выделена охранная зона площадью 46109 га с ограниченным режимом природопользования для защиты природных комплексов национального парка от неблагоприятных антропогенных воздействий прилегающих территорий.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктами 17.26 «Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 года № 1090 ФГБУ «Национальный парк «Угра» вправе в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные (надзорные) мероприятия:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- выездное обследование;
- осмотр;
- досмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- экспертиза;
- оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия;
- недействительность результатов контрольного (надзорного) мероприятия.

2) профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Угра» в 2025 г.

В соответствии с требованиями, предусмотренными частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 года № 1090, в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований государственными инспекторами ФГБУ «Национальный парк «Угра», контрольно-надзорная деятельность в период 2025 года осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия путем проведения выездных обследований.

В течение 2025 года было проведено 218 выездных обследований особо охраняемой природной территории Национального парка «Угра».

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны территории и оперативными группами охраны территории ФГБУ «Национальный парк «Угра», в течение 2025 года осуществлялось регулярное патрулирование территории Национального парка «Угра».

К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

«Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

Всего за 2025 год выявлено фактов нарушения режима Национального парка «Угра»:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество, ед.
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0

Федерации от 30.06.2021г. № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Так, за 2025 год на территории Национально парка «Угра» и его охранной зоны вынесены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении должностных лиц – 1 шт.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Угра» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <https://parkugra.ru/> перечни нормативных правовых актов или отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, программу профилактики рисков причинения вреда, доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа и другую информацию в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Мероприятия по профилактики нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Угра» на основе следующих принципов:

- понятность – предоставление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в т.ч. за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процессе взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата – включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Угра»;
- обязательность – обязательное проведение профилактических мероприятий;
- актуальность – регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- ревалентность и рациональность – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также сотрудниками ФГБУ «Национальный парк «Угра» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, консультаций, информирований, профилактических визитов, в том числе с использованием СМИ и интернета.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

1. При проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) делался акцент на профилактику и предупреждение нарушений законодательства, регулирующего отношения в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. В 2026 году усилить проведение профилактических мероприятий в соответствии с программой профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Необходимо принять меры по совершенствованию действующих механизмов контрольно-надзорной деятельности, путем внесения изменений в «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ в сторону увеличения суммы штрафа в отношении граждан, с целью уменьшения количества нарушений правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

Доклад подготовил:
заместитель директора в области
охраны окружающей среды



Э. В. Скосарев